

Liite 2 § 32

Lausuntoyhteenveto

Lausunnon antaja	Asia	Esittelijän kommentti
Enonkoski, Hirvensalmi, Juva, Kangasniemi, Pertunmaa, Sulkava Pieksämäki	Ei huomautettavaa	
Savonlinna	Palvelutasopäätösluonnoksessa on huomioitu lautakunnan aiemmin esittämä huoli liitoskuntien pelastuspalveluista. Luonnos on kattava ja takaa pelastuspalveluiden saatavuuden kaupungin alueella eikä kaupungilla ole siihen muutos tai täydennysesityksiä.	
Juva, Kangasniemi Mäntyharju	Seurattava miten varallaolokäytäntöjen muutos vaikuttaa pelastustoimen toimintavalmiuteen.	Otettu huomioon ja seurataan toteumaa.
Kangasniemi	Ensihoidon taso ei saa heikentyä jatkossa.	Ensihoidon järjestämisvastuu on sairaanhoitopiirillä. Essoten ja Sosterin kanssa tehdään tiiviisti yhteistyötä.
Pertunmaa	Pelastustoimen toimintavalmius säilyy tulevaisuudessa kunnassa vähintään nykyisellä tasolla.	Ei ole heikentymässä.
Puumala	Kunta suhtautuu myönteisesti Etelä- Savon pelastuslaitoksen uuteen PTP ja pitää erittäin kannatettavana moniammatillisen yksikön muodostamista Puumalaan vuonna 2021.	
Rantasalmi	PTP mukaan Rantasalmen kunta on kohta ainut kunta Etelä-Savossa, jossa ei ole 24/7 periaatteella miehitettyä paloasemaa. Kuinka on varmistettu Rantasalmen palo- ja pelastustoimen tulevaisuus? Joroisten kunta siirtyy Pohjois-Savoon vuoden 2021 alusta lukien. Heikentääkö tämä Rantasalmen kunnan palo- ja pelastustoimen tasoa? PTP ei ole riittävästi selvitetty pelastuslaitosten välistä yhteistyötä esimerkiksi Etelä-Savon ja Pohjois-Savon välillä. PTP ei ole huomioitu riittävällä tasolla.	Rantasalmen paloaseman henkilöstömitoitus selvitetään vuoden 2021 aikana yhdessä Sosterin kanssa. Etelä-Savon pelastustoimen palvelutasoa voidaan nostaa, jos Etelä-Savon pelastuslautakunta niin päättää. KS. erillinen vastaus.

	<p>PTP ei ole huomioitu riittävällä tasolla Rantasalmella voimakkaasti kasvavan matkailukeskittymän merkitystä paloja pelastustoimessa. Kasvava matkailu tuo myös lisää vesistötehtäviä Haukiveden alueella. Kuinka on varmistettu riittävä resurssointi ?</p> <p>Rantasalmen kunnan näkökulmasta ei ole riittävä se että palvelutasopäätöksessä on maininta että perustetaan viisi uutta virkaa ja panostetaan rekrytointiin. Käsityksemme mukaan jo vuosien ajan Rantasalmen paloaseman käytännön vahvuus on ollut yksi henkilö.</p> <p>Rantasalmen kunnalla on tarkoitus aloittaa nykyisen paloaseman perus korjaus sisätilojen osalta. Onko tarkoitus jollain aikavälillä toteuttaa palo- ja pelastustoimen moniammatillinen työskentely myös Rantasalmella?</p>	
Avi	<p>Päivittäisten uhkien ja niistä aiheutuneiden riskien sekä erityiskohteiden riskien arvioinnissa on puutteita. Esimerkiksi sammutusveden saamisen suorituskykytarpeen-, korkealta pelastamisen suorituskyvyn tarpeen-, venekaluston suorituskyvyn tarpeen-, CBRNE suorituskyvyn tarpeen- sekä muiden paikallisten riskien arviointia ei ole tehty.</p>	<p>On tehty ja puuteet on korjattu. Pelastustoimen riskinarvio on osittain salassa pidettävä.</p>
Avi	<p>Valvonnan tavoitteista sekä valvontakohdeluokista ja tarkastusten määräväliä vaihteluväleistä ei ole päätöstä. Päätökset löytyvät valvontasuunnitelmasta. Valvontasuunnitelman tarkoituksena on olla palvelutasopäätöstä toteuttava erillinen asiakirja, ja palvelun taso tulee päättää palvelutasopäätöksessä.</p>	<p>Avin kanssa on aikaisemmin keskusteltu paljon valvontasuunnitelman ja palvelutasopäätöksen keskinäisestä suhteesta ja siitä mitkä asiat esitetään PTP:ssä ja mitkä valvontasuunnitelmassa.</p> <p>PTP asiakirjaa on muokattu, palvelutaso säilyy nykyisenä.</p>
Avi	<p>Asuinrakennusten ja vapaa-ajan asuinrakennusten valvonnasta ei ole päätöstä. Vaikka asuinrakennukset ja vapaa-ajan asuinrakennukset rakennukset on arvioitu matalan riskin</p>	<p>PTP asiakirjaa on muokattu, palvelutaso säilyy nykyisenä.</p>

	<p>kohteiksi, pelastuslaitos ei voi jättää valvontavelvollisuuttaan täyttämättä (pelastuslaki 78 §). Valvonnan menetelmistä tulee päättää palvelutasopäätöksessä.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Palontutkinnan voimavaroista ei ole päätöstä. 	
Avi	<p>Pelastustoiminnan henkilöstöressurssien määrästä ja laadusta on päättämättä muiden kuin vakinaisten toimipaikkojen lähtöaikatavoitteet. Uusien 24/7 periaatteella miehitettyjen paloasemien perustamisesta on päätetty, mutta muilta osin asia jää päättämättä.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ensimmäisen yksikön- sekä pelastusjoukkueen toimintavalmiusaikojen keskimääräisestä tavoitteesta minuutteina ja sekunteina ei ole päätöstä. • Korkealta pelastamisen (puomitikasautot) ja sammutusveden saamisen (säiliöautot) palvelutasosta ei ole päätöstä. • Kansainväliseen toimintaan osallistumisesta ei ole päätöstä. 	<p>PTP asiakirjaa on muokattu, palvelutaso säilyy nykyisenä. Vaikka pelastustoimen palvelutaso nousee useilla paikkakunnilla 24/7 henkilöstön osalta, niin sopimuspalokunnat muodostavat edelleen tärkeän osan pelastustoimen toimintavalmiudesta. Henkilöstöä käytetään tarkoituksenmukaisella tavalla koko alueella ja pelastustoimen toimintavalmiuden toteutumista seurataan. Etukäteen ei kuitenkaan ole mahdollista asettaa tarkkoja määriä sille, miten paljon henkilöstöä on missäkin ja paljon poissaoloja siedetään.</p>
Avi	<p>Seurattavat kohdat eivät ole kaikilta osin samoja, kuin mistä on tehty päätös. Joissakin seurattavissa kohdissa ei ole asetettu tavoitetasoa.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Varallaolon järjestelyitä muutettaessa toimintavalmiuden toteutumista tulee seurata erityisen tarkasti. Tarkastelussa tulee seurata resurssien lähtöajan ja lähtövahvuuden toteutumista sekä ensimmäisen yksikön-, pelastustoiminnan- ja pelastusjoukkueen toimintavalmiusaikojen toteutumista. 	<p>PTP asiakirjaa on muokattu, palvelutaso säilyy nykyisenä.</p>
Avi	<p>Palotarkastusten määrällisessä toteutumisessa on ollut merkittäviä puutteita. Aluehallintovirasto kehottaa kiinnittämään asiaan huomiota, jotta ajoittaiset haasteet saataisiin poistettua ja valvonta toteutettua suunnitellusti.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sopimuspalokunnilla ja sivutoimisella henkilöstöllä on merkittävä rooli palvelutuotannossa myös tulevaisuudessa ja se on tunnistettu myös palvelutasopäätösluonnoksessa. Sopimuspalokuntien ja sivutoimisen henkilöstön muodostamien palokuntien elinvoiman lisäämiseksi 	<p>PTP asiakirjaa on muokattu ja huomioitu.</p>

	<p>on tehtävä konkreettisia toimenpiteitä. Aluehallintovirasto suosittaa erillisen kehittämissuunnitelman laatimista yhdessä palokuntien kanssa.</p>	
Mikkelin palomestarit	<p>Pelastustoimen johtamisjärjestelmän valmius. Luonnoksessa esitetty päällystöpäivystyksen taso ei riitä takaamaan tehokasta pelastustoiminnan johtamista riskiajan ulkopuolella ilta- ja yöaikaan koko maakunnassa. Pelastustoimi on valmiusorganisaatio, jossa johtamisella on tärkeä rooli tehokkaan pelastustoimen järjestämisessä. Jotta, pelastustoiminnan johtaminen ja tukitoimet voidaan jatkossakin järjestää tehokkaasti ja viivytyksettä, tulee vähintään kahden päällystöviranhaltijan olla työvalmiudessa ilman viivytyksiä, mikä tulee kirjata myös uuteen palvelutasopäätökseen.</p> <p>Ei lisää merkittävästi suoria kustannuksia ja varmistaisi päällystökoulutetun henkilön saamisen johtamaan pelastustoimintaa. Johtokeskuksen toiminta on varmemmalla pohjalla. Uuden henkilöstön rekrytointi on helpompaa.</p>	<p>Etelä-Savon pelastustoimen alueesta poistuu kaksi kuntaa ja pelastustoimen johtamistarve pienenee. Pelastustoimen P4 resurssia on tarkoitus jatkossa hyödyntää entistä enemmän myös tukitehtävissä. Pelastuslaitoksella on kuitenkin koko vuoden vähintään 12/7 valmiudessa kaksi P 3 tasoista henkilöä ja riskiaikana 24/7 järjestelmässä.</p>
Pieksämäen palomestarit	<p>Pelastustoimen johtamisjärjestelmän valmius. Esitetty, että olisi kaksi palomestaria 24/7 periaatteella. Perusteltu muun muassa, yöaikaiset tehtävät eivät vähene riskiaikana/matala riskiaikana, etäjohtamisen haasteet, johtamistoiminnan tukeminen olisi tehokkaampaa, ISTIKE:n roolia ja kustannuksia olisi arvioitava uudelleen. Ammattitaidon säilyminen nähdään haasteena.</p>	<p>Ks. edellä</p>
Palopäälliköt PKM/SLN	<p>Varallaolon käyttömahdollisuuksien muuttuminen pelastustoiminnassa johti siihen, että pelastustoimen PTP täytyi avata uudelleen valmisteltavaksi kesken PTP-kauden, jotta erityisesti valmiuden tuottamiseen liittyviin ongelmiin pystyttäisiin reagoimaan.</p> <p>Etelä-Savon pelastuslaitoksella olisi jatkossa 24/7 periaatteella yksi päivystävä palomestari Mikkelissä ja toinen päivystävä palomestari 12/7 periaatteella Savonlinnan tai Pieksämäen alueella. Kesällä korkeariskisenä aikana toinenkin palomestari olisi välittömässä valmiudessa 24/7. Muutos johtamisjärjestelmässä aiheuttaa huolta siitä, koetaanko Pieksämäen ja Savonlinnan päällystötehtävät jatkossa houkutteleviksi. Jo tällä hetkellä molemmille paloasemille päällystöä</p>	<p>Ks. edellä. Uuden pelastustoimen järjestämislain periaatteen mukaisesti tilannekeskukset tullaan perustamaan yhteistyöalueittain.</p> <p>Pelastuslaitoksen hallinnollisen johtamistoiminnan kehittäminen ei ole varsinaisesti palvelutasopäätös asia, vaan se on olemassa olevan toiminnan kehittämistä ja sitä tehdään samalla.</p> <p>Koronatilanteen huomioiminen turvallisuusviestinnässä on</p>

	<p>rekrytoitaessa on ollut ongelmia saada riittävästi hakijoita tehtäviin, sillä tarjottu työnkuva ei ole ollut yhtä houkutteleva, kuin Mikkelin paloasemalla.</p> <p>Uudessa PTP tulisi korjata tavoiteaika organisaatiomuutokselle (prosessiorganisaatio) ja päättää miten uudistuksessa edetään. Tavoitteiden ja kehityssuunnitelmien seurannan kannalta johtoryhmän työskentely olisi kehitettävä.</p> <p>Mikäli päätetään jatkaa harjoitusalue toimintaa Joroisissa yhdessä Pohjois-Savon pelastuslaitoksen kanssa, tulisi tämä korjata PTP.</p> <p>Turvallisuusviestinnässä vuonna 2021 ei tulisi tavoitella 15% kohtaamista alueen väestöstä. Pelastuslaitoksen tulee muiden yhteiskunnallisten tahojen tavoin olla vastuullinen toimija, joka ei Koronatilanteen vuoksi edesauta tartuntaketjujen syntymistä esimerkiksi suuria yleisötilaisuuksia järjestämällä tai niihin osallistumalla. Turvallisuusviestintää voidaan toteuttaa pienryhmissä päätetyille kohderyhmille, mutta tällä tavoin ei saavuteta 15% kattavuutta.</p> <p>PTP:n aikana tarvitaan lisäpanostusta valmiuskeskusjärjestelmän perustamiseen. Lisäpanostus tulisi toteuttaa esimerkiksi määräaikaisen, 100% valmiuskeskusjärjestelmän uudistustyöhön paneutuvan, viranhaltijan avulla.</p> <p>Edellisen PTP aikana toteutettiin moniviranomaisyhteistyönä valmiussuunnittelun ja varautumisen RoadShow, joka sai hyvää palautetta kunnista. Toimintamallia voisi jatkaa myös tulevilla palvelutasopäätöskaudella.</p> <p>Palvelutasopäätöksessä päätetään siirtää neljän pelastuslaitoksen yhteistoimintana tuotettu tilannekeskustoiminta (ISTIKE) staattiseksi Kuopiossa toimivaksi tilannekeskukseksi ja käyttää tilannekeskuksen toimintaan rahaa vuosittain noin 90 000€. Toimintamalli ei välttämättä kustannustehokkuudeltaan ole Etelä-Savon pelastuslaitoksen kannalta tarkoituksenmukainen. Samat palvelut voisimme tuottaa mahdollisesti jopa laadukkaammin Etelä-Savon pelastuslaitoksen alueella, mikäli johtamisjärjestelmä suunniteltaisi toimintaan soveltuvaksi.</p>	<p>tarpeellista, mutta palvelutasopäätös tehdään useamman vuoden ajalle. TUVI toiminnasta päätetään vuosittain tarkemmin valvontasuunnitelman ja TUVI-suunnitelman yhteydessä.</p>
--	---	--

<p>Kerimäen palomiehet ry</p>	<p><i>Lisähenkilön varallaolo on mahdollinen esim. Öt- aluksen miehityksen varmistamiseksi tai muun syy- n vuoksi”, poistaa sillä tämä jättää selkeän mahdollisuuden toisen varallaolossa olevan tiputtamisille ilman palvelutasopäätöksen muuttamista.</i></p> <p>Paloasemien suorituskykytaulukosta emme saa selville, onko kyseessä nykytilan kuvaus vai tavoite. Katsomme ettei taulukko vastaa nykytilannetta ja toisaalta, jos kyseessä on tavoite, miksi asemapaikkoja eriarvoistetaan. Taulukko kuitenkin vaikuttaa siihen, kuinka asemapaikkojen suorituskykyyn panostetaan investointien, pienkaluston ja koulutuksen osalta. Tässä ei huomioida myöskään asemapaikoilla olevaa erityisosaamista ja sen hyödyntämistä laaja-alaisesti.</p> <p>3. Palvelutasopäätöksessä mainitaan tavoitteena olevan varallaolojen vähentäminen. Tämä sinänsä vastaa käsitystä siitä mikä on tulevaisuutta, mutta kantaa ei oteta keinoihin, kuinka tämä tullaan toteuttamaan.</p> <p>4. Palvelutasopäätös ei ota selkeästi kantaa keinoihin, kuinka henkilön osaamisesta, suorituskyvystä ja motivaatiosta toimintaan tullaan huolehtimaan. Muutosten keskellä tämä olisi ensiarvoisen tärkeää.</p>	<p>Taulukossa kohdassa 18 on määritelty savusukellus, liikenneonnettomuus, kemikaalitorjunta (kemikaalipuku/roiskesuojapuku / kylmäsuojapuku), eläimenpelastus, pintapelastus, öljyntorjunta ja jälkivahinkojen torjuntavalmius. Palvelutasopäätöksen mukaisesti ne pidetään taulukossa /resurssilistauksessa olevalla tasolla kaluston ja koulutuksen suhteen. Yksittäisen paloaseman henkilöstön suorituskykyyn tai saatavuuteen liittyen savusukellus, muu sammutus, pintapelastus ja vesisukellus tavoitteen mukaista valmiutta ei välttämättä saavuteta. Taulukon mukaisten suorituskykyvaatimukset on arvioitu ja mitoitettu pelastustoimen riskianalyysin perusteella.</p>
<p>Savonrannan kehittämissäätö</p>	<p>Huoli varallaolojärjestelmän purkamisesta ja samalla lähtövarmuuden heikkenemisestä, maaseudun ja mökkiläisten turvallisuudesta. Sopimuspalokunnilla pitäisi pystyä turvaamaan jatkossakin toimintaedellytykset varallaololla tai vastaavalla järjestelmällä. Savonranta on pitkän etäisyyden harvaan asuttu paikkakunta, pelastustoimen ja ensihoidon palveluita olisi oltava myös täällä saatavilla.</p>	<p>Sopimuspalokuntien toimintaedellytykset pyritään edelleen turvaamaan.</p>